

风雨阳光并存的中美能效合作

写在第八届中美能效论坛开幕之际



第八届中美能效论坛于美国当地时间 10 月 13 日在美国丹佛拉开了帷幕。位于科罗拉多州的丹佛，是一座拥有蓝天白云的城市，终年碧空如洗，风轻云淡。这样的蓝天白云，让丹佛无时无刻不充满着热情。而此时的中国，寒露刚过，已是一片“秋风萧瑟天气凉，草木摇落露为霜”的深秋的情景，给人一种空旷、寂寞、失落的感受。

就在中国代表团出发前夕，中国再次爆发了大面积的雾霾天气，作为中国大地多年来挥之不去的环境问题，雾霾来得如此突然，难以预测和防范。而中美关系恰恰就像我们身边的天气一样，变幻莫测。从 2010 年开始的中美能效论坛，已进行了七届，由于中美两国节能界的积极合作，论坛取得了许多成果。参与和经历这个过程的人们无不心中充满了阳光，但是期间中美两国政治和经济方面的摩擦，特别是美国国内应对气候变化政策的转变，也给中美能效论坛带来了许多阴影。中美能效合作在中美政治经济的风雨中缓慢前行，注定是风雨和阳光并存。

中美能效论坛和能效合作具有非常积极的意义

时间追溯到 2009 年 11 月 17 日，时任中美两国元首就加强中美双方在清洁能源领域的合作，宣布了一系列的措施，内容之一是能源效率行动计划（《Energy Efficiency Action Plan》），该计划是在《中美能源和环境合作十年框架》下的新合作领域。根据这项新计划，中美两国同意就提高建筑、工业设施与产品的能效开展合作，同时每年召开一次中美能效论坛，在中美两国轮流举行。

在这样的大背景下，第一届中美能效论坛由中国国家发展和改革委员会与美国能源部共同主办，并于 2010 年 5 月 26-27 日在中国北京成功举行。论坛汇聚了来自中美两国的政府官员、学者和产业界人士。中美双方共享提高能源效率利用的经验和最佳实践，发掘能效领域合作的机会。第一届中美能效论坛非常成功，在当时被认为是开创了中美能效合作的新时代，中美两国节能界为此倍受鼓舞。时至今日，中美能效论坛已成功召开了七届，也许当年的新鲜与神秘感在我们许多人的心中已渐渐消失，但是回顾过去七年走过的道路，中美能效论坛和能效合作意义重大。

中美能效合作是两国共同应对气候变化的战略选择

加强能源环境领域的合作，是中美两国保障能源安全、应对气候变化、促进可持续发展的共同需要，与两国共同努力建设 21 世纪积极合作全面关系的大方向是一致的。美国有先进的节能技术与管理经验，中国正在努力提高能效水平，并且拥有广阔的市场，双方互补性强。加强中美能效合作潜力巨大，前景广阔。中美能效论坛，是双方在中美能源环境十年合作框架下实施能效行动计划的重要活动，对于落实中美战略与经济对话的成果，推动两国在节能环保领域的务实合作具有十分重要的意义。

中美能效论坛是双边对话的重要机制

从国家关系的角度考虑，中美关系是当今世界上最重要、最复杂、最难驾驭的双边关系。中美关系非常重要，因为中美是当今世界上两个最大的国家。有关统计表明两个最大的经济体 2014 年双边贸易 5550 亿美元，双向投资存量达 1200 亿美元，美国每天对 8000 中国公民发放签证，两国每年来往人次超过 600 万，平均每天约有 1.2 万人往返两国之间。中美关系的健康、稳定对彼此以及世界都具有重要意义。虽然两国具有结构上的战略矛盾，但是双方均认识到双方不断扩大的共同利益。

中美能效论坛汇聚了中美两国节能界的精英，普遍的共识是中美两国在可持续发展、清洁能源利用和应对气候变化等问题上，应该顺应国际社会期待，共同发挥主导作用。七年来，中美能效论坛在加强能效领域合作，推动中美双边关系进一步朝积极方向发展，构建中美两国畅通的双边对话渠道等方面发挥了积极作用。

中美能效论坛是双方角色变化的七年

美国在应对气候变化方面长期扮演领导角色。特别是在奥巴马执政期间，美国颁布了一系列应对气候变化政策，展现了美国在国际社会非常重要和富有远见的领导力。其中《清洁电力计划》作为美国最重要的政策之一，对促进美国经济和增加就业起到了积极作用，同时也给其他国家在应对气候变化方面带来了积极的影响。但是特朗普政府放弃了美国长期以来所秉持的全球领导力，宣布退出《巴黎协定》，这个决定严重影响了全球应对气候变化的进程。与此同时，中国政府重申支持《巴黎协定》，也正在制定市场导向的气候变化应对措施。中国的做法得到了美国 and 全球许多精英人士的赞同。

近年来，在提高本国能源利用效率的同时，中国在全球能源治理体系中，从局外走向局内，从被动跟随转变为主动影响，其存在感和影响力大幅提升。中国是全球能源治理体系的积极参与者、建设者和贡献者。2016 年 G20 杭州峰会核准的《G20 能效引领计划》是中国政府牵头制定的，《G20 能效引领计划》提出了 G20 国家能效的实现目标、合作原则、合作领域及实施机制，是 G20 杭州峰会的重要成果之一。《G20 能效引领计划》的出台，一方面体现了中国在应对气候变化等重要议题上负责任的大国形象，另一方面也彰显了中国在能效议题上从“参与者、跟随者”向“主导者、引领者”角色的转变。中国有望在全球能源治理中发挥更大作用，逐步承担更多责任，作出更大贡献。七年间，中美两国在应对气候变化、提高能源利用效率方面的角色发生了巨大变化。

中美能效论坛硕果累累

七届中美能效论坛，讨论的议题主要包括建筑能效、工业能效、终端用能产品能效和节能服务市场化机制四个方面。与会代表深入探讨了两国在上述领域的成功案例、最佳实践和合作机会，中美能效论坛成为两国节能界交流对话的平台。

中美能效论坛同时推动了两国节能界的务实合作，在第一届中美能效论坛开幕式上，美国橡树岭国家实验室、劳伦斯伯克利国家实验室与北京科技大学代表的中国工业节能大学联盟签署了《关于成立工业能源效率大学联盟合作谅解备忘录》（以下简称《备忘录》），在此《备忘录》的框架下，中美两国的高校在人员交流互访、评估工具开发应用等方面开展了深入扎实的合作。

回顾七届中美能效论坛，中美双方累计签订了近 26 份合作意向书。七年来合作方由最初的仅有中美两国的政府及研究机构参与，逐步扩展到企业层面的合作。中美能效论坛成果丰硕。

中美能效合作前景广阔

学者们普遍认为，当前中美关系存在诸多困扰，已经到达一个新的临界点，两国都需要对彼此的角色、心态和沟通方式做出实质性调整。纵观四十余年来的中美交往历史，美国相对于中国有超强的优势地位。但是，美国的优势心态在全球金融危机爆发后出现了动摇，并在 2016 年美国大选期间达到新低。随着两国实力对比变化和对彼此的心态变化，中美关系到了重新定位的关键节点，如果中美两国能够遵循“不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢”这一根本原则，不啻是两国更是世界人民之福。

中美两国的能效合作必须建立这样的大背景之下，中美两国节能界的精英都对中美能效合作充满信心。展望中美能效合作的前景，时任中国国家发展和改革委员会副主任的解振华在 2012 年第三届中美能效论坛的开幕致辞中指出，“中美两国在技术研发、管理经验、节能融资、市场开拓等方面都有很强的互补性，双方应充分发挥各自优势，抓住绿色发展的机遇，进一步深化能效领域合作”。他对今后中美能效领域合作提出了三点建议：“一是进一步完善合作机制，两国加强政策交流，落实中美能源环境十年合作框架下的能效行动计划；二是加强双方示范项目合作，充分发挥两国比较优势；三是着力推动企业和机构之间的技术交流合作”。这些战略思考放到今天，依然是指引未来中美能效合作的指路明灯。

即将开始的第八届中美能效论坛，设置了讨论能效新问题和趋势环节，分会内容的安排也略有创新，包括：工业节能和能源管理系统，建筑节能和绿色照明，需求侧管理及能效技术政策，合同能源管理及能效融资。我们期待第八届中美能效论坛能够进一步加深中美之间的了解、加强中美之间的合作。

身处瞬息万变的 21 世纪，中美能效合作的未来，需要两国仁人智士的精诚合作和精心栽培。中美两国需要选择正确的道路，坚韧不拔地走下去，也许我们的道路有风雨，但我们心中必须充满阳光。展望未来，“百尺竿头须进步，十方世界是全身”。珍惜每一天，期待每一个太阳升起的早晨。

——历届中美能效论坛回顾——

中美能效论坛是在“中美能源和环境十年合作框架”（以下简称“框架”）下建立的双边能效务实合作平台。在“框架”下，中美两国领导人于 2009 年 11 月正式发布了“中美能效行动计划”（以下简称“计划”）。“计划”明确两国政府将就提高建筑、工业设施和消费品的能效进行合作，确定每年举办一次中美能效论坛，在中美两国轮流举行，以此促进私营部门对提升能效工作的参与，并加强两国贸易和投资交流。

中美能效论坛迄今已是第八届，在国家发改委和美国能源部的共同领导下，已成为两国能效合作明确方向、加强交流的品牌性平台。历届论坛均采取全体大会与主题分论坛结合的方式，分领域、按主题共享两国在能效工作上的最佳实践和政策建议。同时，中美能效论坛见证了两国间很多重要合作备忘录的签订与合作项目的发布，大大推动了具体合作项目的落实。

第一届中美能效论坛

2010 年 5 月 26 日，由中国国家发改委和美国能源部共同举办的首届中美能效论坛在北京举行，来自两国政府、科研机构 and 企业的 200 多名代表出席会议。论坛共设置了建筑能效、工业节能、终端用能产品能效和节能服务市场化机制四个分论坛，两国代表就这些议题展开了深入讨论。论坛期间，美国橡树岭国家实验室、劳伦斯伯克利国家实验室与北京科技大学签署了中美能效论坛首个指向实际项目的备忘录——《关于成立工业能源效率大学联盟合作的谅解备忘录》，该项目也是能源基金会支持在中国开展的众多能效项目之一。

第二届中美能效论坛

第二届中美能效论坛日程 2011 年 5 月 6 日 美国加州伯克利市				
8:00	登记报到与早餐			
9:00-11:45	介绍与开幕大会 主持人: Robert Sandoli, 美国能源部能效与可再生能源办公室国际项目主任			
9:00-9:10	劳伦斯伯克利国家实验室致欢迎词 • Paul Alivisatos, 劳伦斯伯克利国家实验室主任			
9:10-9:40	开幕致词: 能效政策与共同合作 • Arun Majumdar, 美国能源部先进计划研究署主任 • 解振华, 中国国家发改委副主任			
9:40-9:50	介绍并签署中国国家节能中心与劳伦斯伯克利国家实验室、橡树岭国家实验室的谅解备忘录			
9:50-10:00	企业代表签署谅解备忘录 • 南京圣诺热管有限公司与肯塔基大学 • 中国质量认证中心与 Ecotech Global Solutions			
10:00-10:15	茶歇			
10:15-11:45	全体大会 主持人: Robert Sandoli, 美国能源部能效与可再生能源办公室国际项目主任 谢极, 中国国家发改委环资司副司长 能效: 制定和实施政策的经验 • Terry Fry, Nexant 高级副总裁 • 唐凯, 中国住建部总规划师 • Mark Ginsberg, 美国能源部能效与可再生能源办公室高级执行官 • 杨铁生, 中国工信部节能司副司长 • Dian Grueneich, 前加州公用事业委员会委员, 美富律师事务所(Morrison & Foerster LLP) 律师 • 刘新民, 中国国家质检总局计量司副司长 • Mark Levine, 劳伦斯伯克利国家实验室环境能源技术部中国能源研究室主任, 资深科学家 • 余红辉, 中国节能环保集团公司副总经理			
11:45-13:15	午餐			
13:15-17:45	分论坛			
	建筑与家电	工业	融资与节能服务公司	法规与标准
13:15-15:30	建筑与家电的法规与标准	需求侧管理与整合	融资与能源服务公司	建筑与家电的法规与标准
15:30-17:45	新兴建筑技术	工具、评估与	融资与节能服	工具、评估与

	及政策	绩效标准	务公司	绩效标准
17:45-18:00	大会闭幕 - Robert Sandoli, 美国能源部能效与可再生能源办公室国际项目主任 - 谢极, 中国国家发改委环资司副司长			

第三届中美能效论坛

第三届中美能效论坛日程				
2012 年 6 月 13 日 中国北京市				
8:45-9:30	注册			
9:30-12:30	介绍及开幕仪式			
	欢迎词 谢极，中国国家发改委环资司副司长			
9:30-10:20	开幕致辞：对能效政策和联合合作的看法 - Arun Majumdar，美国能源部先进计划研究署主任 - 中国国家发改委副主任			
10:20-10:30	商业、技术备忘录签署			
10:30-10:50	茶歇			
10:50-12:30	全体大会：政策视角深入总结			
12:30-13:30	午餐			
13:30-17:00	分论坛			
	建筑	工业	融资	消费品
13:30-15:00	技术、法规和建筑标识	热电联产、数据中心和需求侧	传统融资模型和政府支持	能效标准和产品认证
15:00-15:30			茶歇	
15:30-17:00	整体节能和激励政策	工业能效评估和大学联盟	合同能源管理	LED 的技术标准和方法
17:00-17:20	交流			
17:20-17:30	闭幕词及展望			

第四届中美能效论坛

第四届中美能效论坛日程 2013 年 9 月 25 日 美国弗吉尼亚州阿灵顿市	
8:30-9:30	注册及早餐
9:00-9:20	中国国家发改委解振华副主任会见美国能源部助理部长 David Danielson
9:30-11:45	介绍与开幕仪式 主持人: Robert Sandoli, 美国能源部能效与可再生能源办公室

	国际项目主任			
9:30-10:10	欢迎词和开幕致辞：中美合作 主持人：Robert Sandoli，美国能源部能效与可再生能源办公室国际项目主任 谢极，中国国家发改委环资司副司长			
	• David Danielson，美国能源部能效与可再生能源办公室助理部长 • 解振华，中国国家发改委副主任 • Todd Stern，美国国务院气候变化特使			
10:10-10:30	备忘录和商务合作签署仪式 • 劳伦斯伯克利实验室、中国电子学会、中国工信部电子第四研究院：绿色数据中心的合作备忘录 • 长沙麦融高科、湖南大学、科罗拉多大学：高效储能空调系统联合研究的合作备忘录 • 中国电子学会、美国数字能效及可持续性解决方案运动联盟：利用电子信息技术提高能效的合作备忘录			
10:30-10:45	茶歇			
10:45-11:45	全体大会 • 美国能效工作进展及中美能效行动计划成果介绍 Robert Sandoli，美国能源部能效与可再生能源办公室国际项目主任 • 谢极，中国国家发改委环资司副司长 • 林江，美国能源基金会副主席 • 李兴华，中国交通运输部规划研究院院长			
11:45-13:00	午餐			
13:00-17:30	分论坛			
	建筑	高耗能设备	融资和能源服务	电器设备
13:00-15:00	合作进展与技术	中美政策	产业规模和市场机遇	标准、测试与认证
15:00-15:30	茶歇			
15:30-17:30	建材、监测和决策工具	能源管理标准和绿色数据中心	融资及解决方案	相关政策和倡议
17:30-17:40	交流			
17:40-18:00	会议总结 • 谢极，中国国家发改委环资司副司长 • Robert Sandoli，美国能源部能效与可再生能源办公室国际项目主任			

第五届中美能效论坛

第五届中美能效论坛日程 2014 年 6 月 11 日 中国北京市	
8:30-9:00	注册
9:30-10:15	开幕致辞：能效政策与国际合作 主持人：谢极，中国国家发改委环资司副司长 - 解振华，中国国家发改委副主任 - David Danielson，美国能源部能效与可再生能源办公室助理部长 - 张工，北京市副市长
10:15-10:40	备忘录签署仪式 主持人：谢极，中国国家发改委环资司副司长
10:40-10:55	茶歇
10:55-12:00	中美能效行动计划：进展与机遇 主持人：Robert Sandoli，美国能源部能效与可再生能源办公室国际项目主任 - 中国工信部 - Daniel Kritenbrink，美国驻华大使馆公使衔参赞 - 韩爱兴，中国住建部科技司副司长 - Robert Sandoli，美国能源部能效与可再生能源办公室国际项目主任 - 王晓东，世界银行高级能源专家
12:00-13:00	午餐
13:00-17:30	分论坛
	建筑节能 工业节能 合同能源管理
13:00-15:30	建筑节能标准和既有建筑改造 煤电能效、污染治理与关键产业用能 中美节能服务企业合作及市场机会分析
15:30-15:45	茶歇
15:45-17:00	建筑标识及能耗信息公开 企业能源管理信息技术及解决方案 中美合同能源管理成功经验分享

第六届中美能效论坛

第六届中美能效论坛日程 2015 年 10 月 23 日 美国华盛顿特区	
8:30-9:00	注册
	VIP 会议
9:00-9:20	开幕致辞：能效政策与国际合作 - David Danielson，美国能源部能效与可再生能源办公室助理部长 - 王善成，中国国家发改委环资司副司长

9:20-9:40	备忘录签署仪式 - 关于中美之间新的能效合作项目的备忘录签署 - 中美合同能源管理示范项目表彰
9:40-10:00	茶歇
10:00-11:00	中美能效行动计划：进展与机遇 主持人：Robert Sandoli，美国能源部能效与可再生能源办公室国际项目主任 王善成，中国国家发改委环资司副司长 - Robert Sandoli，美国能源部能效与可再生能源办公室国际项目主任 - 戴彦德，中国国家发改委能源研究所副所长 - Dave Turk，美国能源部国际事务办公室国际气候和技术部助理副部长 - 张纲，国务院参事，中国特种设备安全与节能促进会会长 - Carl Kress，美国贸易发展署东亚、中东、北非和欧亚区域主任 - 余红辉，中国节能环保集团公司副总经理
11:00-12:00	电力部门能效和需求侧响应的机遇 主持人：夏鑫，中国国家发改委电力处处长 沈波，美国劳伦斯伯克利国家实验室 - 中国需求侧管理进展与电力部门改革及其影响 - 李仰哲，中国国家发改委经济运行调节局局长 - 对话：关于需求侧响应和智能电网的中美经验分享 国家发改委、美国劳伦斯伯克利国家实验室、中美企业
12:00-13:00	午餐
13:00-18:00	分论坛
	建筑节能 工业节能
13:00-14:00	整体规划
14:00-14:15	工业节能的政府和商业活动
14:15-14:30	休息
14:30-15:15	建筑节能法案及路线图
15:15-15:45	工业节能最佳实践合作
15:45-16:00	茶歇
16:00-16:45	电器设备标准
16:45-17:00	合同能源管理和节能服务公司
17:00-17:15	休息
17:15-18:00	电器设备标准（续）
	合同能源管理：挑战和机遇

第七届中美能效论坛

第七届中美能效论坛日程	
2016 年 10 月 13 日 中国北京市	
9:00-9:30	开幕仪式：能效政策与双边合作 主持人：王善成，中国国家发改委环资司副司长

	- 张勇，中国国家发改委会副主任 - David Friedman，美国能源部助理部长
9:30-10:00	项目签约及中美合同能源管理示范项目发布 主持人：王善成，中国国家发改委环资司副司长
10:00-10:30	茶歇
10:30-11:50	中美能效合作：新起点、新机遇 主持人：Robert Sandoli，美国能源部能效与可再生能源办公室国际项目主任 - 高继轩，中国国家质检总局特设局副局长 - Robert Sandoli，美国能源部能效与可再生能源办公室国际项目主任 - 江亿，中国工程院院士 - 刘晓雨，中美能源合作项目执行主任 - 吴道洪，神雾集团董事长 - Paul Doherty，美国电子集团-天通控股股份有限公司总裁兼首席执行官
11:50-13:00	自助午餐
13:00-17:00	分论坛（六个主题分论坛平行举办）
	建筑 工业 标准 节能服务 需求侧管理 能源管理

第八届中美能效论坛

第八届中美能效论坛于当地时间 2017 年 10 月 13 日在美国科罗拉多州丹佛市召开。论坛对当今背景下能效领域的新兴话题和趋势展开探讨，并设置了建筑能效、工业节能、需求侧管理和合同能源管理四个主题分论坛。

第八届中美能效论坛日程（拟） 2017 年 10 月 13 日 美国科罗拉多州丹佛市	
8:00-9:00	注册
9:00-9:30	开幕仪式 主持人：Robert Sandoli，美国能源部能效与可再生能源办公室国际项目主任 - Daniel Simmons，美国能源部能效与可再生能源办公室代理副部长 - 任树本，中国国家发改委环资司司长
9:30-10:00	备忘录签订仪式暨表彰大会 主持人：赵怀勇，中国国家发改委环资司节能处处长 - 商业和技术备忘录签订 - 合同能源管理示范项目表彰 “中国好建筑合作”发布
10:00-10:30	茶歇

10:30-11:45	能效新问题、新趋势 主持人：戴彦德，中国国家发改委能源研究所所长 Lynn Price，美国劳伦斯伯克利国家实验室 • 能效在全球互联环境下的重要作用			
11:45-13:00	自助午餐			
13:00-17:30	分论坛			
	建筑节能	需求侧管理	合同能源管理	工业节能
13:00-15:00	建筑节能	需求侧管理	合同能源管理	工业节能
15:00-15:30	茶歇			
15:30-17:30	建筑节能和绿色照明	深度节能技术政策之路	融资	能源管理系统



